TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Salon Seudun Koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustolle

1.

Sisällysluettelo

1. TARKASTUSLAUTAKUNTA 3
2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA JA KOKOUKSET 3
3. KUNTALAIN MUKAINEN SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ 4
4. OLENNAISET MUUTOKSET KUNTAYHTYMÄN TOIMINNASSA 4
5. KUNTAYHTYMÄKONSERNIN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN 5
6. KUNTAYHTYMÄN TALOUS JA TALOUSARVION TOTEUTUMINEN 5
7. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN 7
8. YHTEENVETO 11

TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

1. TARKASTUSLAUTAKUNTA

Salon Seudun Koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kuntayhtymässä ja kuntayhtymäkonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntayhtymän valtuusto valitsi uuden tarkastuslautakunnan toimikaudelle 2025–2029. Tarkastuslautakuntaan kuuluvat 21.8.2025 alkaen puheenjohtajana Jyrki Anttila, varapuheenjohtajana Anu Aaltonen, jäseninä Pertti Kujala ja Natalia Matchenkova. Varajäsenet ovat Marja Leppähaara, Kaisa Isotupa, Lassi Relander ja Mika Nummenpalo.

Kuntayhtymän tilintarkastusyhteisönä on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy ja vastuullisena tilintarkastajana ja tarkastuslautakunnan sihteerinä HT, JHT Kirsi Ehrlund.

2. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA JA KOKOUKSET

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja tarkastussäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2022 erikseen hyväksytyn arviointisuunnitelman ja kokousaikataulun mukaisesti.

Valtuustokauden 2025–2029 tarkastuslautakunta on pitänyt 4 tilivuoteen 2025 kohdistuvaa kokousta. Tarkastuslautakunta on kokouksissaan kuullut kuntayhtymän johtoa ja eri tehtäväalueiden esihenkilöitä, joilta on saatu selvityksiä kuntayhtymän toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Lautakunta on perehtynyt tilikauden aikana kuntayhtymässä laadittuihin toiminnan ja talouden raportteihin ja tilinpäätökseen vuodelta 2025 sekä seurannut hallinnon toimintaa sille toimitettujen pöytäkirjojen avulla.

Tarkastuslautakunnan lakisääteisenä tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista. Tarkastuslautakunta on käsitellyt toimintavuoden aikana sille toimitetut sidonnaisuusrekisteri-ilmoitukset ja saattanut ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

3. KUNTALAIN MUKAINEN SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ

Yhtymävaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 20.11.2024 19 §:ssä kuntayhtymän eri tulosalueille toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet vuodelle 2025.

Yhtymähallitus on kuntayhtymän vuoden 2025 tilinpäätökseen kuuluvassa toimintakertomuksessa esittänyt selvitykset yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

4. OLENNAISET MUUTOKSET KUNTAYHTYMÄN TOIMINNASSA

Varsinaisella suoritepäätöksellä OKM myönsi vuodelle 2025 1892 opiskelijavuotta, mikä ylittyi 209 opiskelijavuodella. Kuntayhtymän toteutuneet opiskelijavuodet 2101 opiskelijavuotta laski kuitenkin vuoteen 2024 verrattuna 367 opiskelijavuodella.

Kuntayhtymän luottamushenkilöorganisaatiossa tapahtui muutoksia tilikauden 2025 aikana. Kuntavaalit järjestettiin keväällä 2025 ja niiden myötä vaihtuivat kuntayhtymän valtuusto, hallitus ja tarkastuslautakunta.

Kuntayhtymän organisaatiorakennetta uudistettiin vuoden 2025 aikana. Organisaatiorakenteen muutokset tulivat voimaan vuoden 2026 alusta alkaen.

5. KUNTAYHTYMÄKONSERNIN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Kuntayhtymäkonsernin muodostavat Salon seudun koulutuskuntayhtymä ja Salon seudun koulutus Oy / Edusalo. Edusalon toiminnan haasteena on ollut toimintaympäristön jatkuva muutos. Kotouttamiskoulutukset siirtyivät yhtiöltä koulutuskuntayhtymälle 1.7.2025 lukien. Nämä koulutukset muodostivat merkittävän osan Edusalon liikevaihdosta.

Konsernin tavoitteena talousarviossa 2025 oli konsernin toimintatuottojen suhde toimintamenoista. Toimintatuotot olivat 109 % toimintamenoista, mikä on parempi kuin tavoitteena ollut 107 %. Konsernin vuosikate poistoista tunnusluku oli 93 %, mikä ylittää tavoitteena olleen 86 %.

6. KUNTAYHTYMÄN TALOUS JA TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

Hallituksen laatimassa tilinpäätöksen talousarvion toteutumisvertailut -osassa esitetään, miten valtuuston asettamat sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet. Kuntayhtymän tulosalueet ovat nettobudjetissa.

Käyttötalousosassa valtuustotasolla sitovia ovat sekä ammattiopiston että koulutuksen järjestämispalveluiden tilikauden toimintakatteet. Tuloslaskelmaosassa sitova tavoite on rahoitustuottojen ja -kulujen netto. Tuloslaskelmaosan tunnusluvuista sitova on kuntayhtymän toimintakateprosentti (vähintään > 7 %).

Investointiosassa sitovia eriä ovat kiinteän omaisuuden investointihankkeille hyväksytyt määrärahat sekä irtaimelle omaisuudelle hyväksytty kokonaismääräraha. Kiinteän omaisuuden investointimääräraha voidaan jaksottaa useammalle tilikaudelle hankkeelle osoitetun määrärahan puitteissa.

Kuntayhtymän valtuusto hyväksyi kokouksissaan 13.3.2025 § 9 ja 9.11.2025 § 44 muutoksia kuntayhtymän käyttötalouden talousarvioon 2025, investointimenoihin ja käyttötalousosan sitoviin tavoitteisiin.

Talousarviovuonna investointeihin irtaimen omaisuuden investointeihin osoitettiin talousarviossa 0,99 milj. euroa ja kiinteän omaisuuden investointeihin osoitettiin talousarviossa määräraha 0,56 milj. euroa yhteensä 0,98 milj. euroa. Kiinteän omaisuuden investointimäärärahaa laskettiin 0,33 milj. eurolla talousarviomuutoksen yhteydessä.

Toteutuneet investoinnit olivat yhteensä 0,72 milj. euroa, mikä ylitti muutetun talousarvion 0,06 milj. eurolla. Ylityksestä suurin osa kohdistui irtaimen omaisuuden hankintoihin.

Rahoitusosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat lainakannan muutokset ja oman pääoman muutokset sekä tunnusluvuista lainanhoitokate (> 2). Hallitukseen nähden sitovaa on kassan riittävyys (vähintään 30 pv).

Rahoitusosa toteutui talousarvion mukaisesti tai paremmin kuin talousarvio. Kuntayhtymän lainakanta pieneni suunnitellusti 0,13 milj. euroa ja oman pääoman muutokset olivat nolla kuten talousarviossa. Laskennallinen lainanhoitokate oli 6, mikä tarkoittaa, että tulorahoitus riittää lainojen hoitamiseen. Kassan riittävyys oli vuodenvaihteessa 183 pv, mikä on erinomaisella tasolla.

Tuloslaskelmaosa (suluissa edellinen vuosi). Tuloslaskelman toteutumisvertailun osoittamat **toimintatuotot** olivat 23,8 milj. € (24,8 milj. €), mikä on +0,08 milj. € enemmän kuin talousarviossa.

Toimintakulut olivat 21,8 milj. € (21,3 milj. €), mikä alittaa talousarvion 0,4 milj. €. Toimintakulut kasvoivat vuoden 2024 toimintakuluista 0,48 milj. euroa, joka johtui henkilöstökulujen 0,06 milj. € ja muiden toimintakulujen 0,4 milj. € kasvusta.

Toimintakate oli 2,04 milj. € (3,4 milj. €), mikä on parempi +0,4 milj. € kuin talousarviossa. Valtuustoon nähden sitova toimintakateprosentti oli 9 %, mikä ylittää 2 %:lla talousarvion tavoitteen 7 %.

Rahoituksen nettokulut olivat -0,04 milj. € (-0,01 milj. €). Korkotuottojen toteuma jäi talousarviota pienemmäksi. Kuntayhtymän kassavaroja siirrettiin tuottavampiin sijoituskohteisiin, joten tuotot toteutuivat talousarviota pienempänä.

Vuosikate oli 2,0 milj. € (3,4 milj. €). Muutetussa talousarviossa vuosikatetta arvioitiin kertyvän 1,6 milj. €. Vuosikatteen toteuma oli 0,4 milj. € enemmän kuin muutetussa talousarviossa.

Tilikauden tulos oli alijäämäinen 0,1 milj. € (1,4 milj. €). Tilikauden tulos toteutui parempana kuin arvioitiin muutetussa talousarviossa -0,5 milj.€.

Poistoeron ja varausten muutoksen jälkeen **tilikauden ylijäämäksi** muodostui 0,65 milj. € (0,56 milj. €). Tilikauden ylijämää toteutui 0,47 milj. € parempana kuin muutetussa talousarviossa (0,17 milj. €) arvioitiin.

Investointiosa. Investointimäärärahat on vahvistettu valtuustossa erikseen kiinteälle ja irtaimelle omaisuudelle. Kiinteä omaisuus käsittää pääosin kuntayhtymän kiinteistöjen investointihankkeet. Investointimenot toteutuivat 0,72 milj. euron suuruisina. Toteumaprosentin ollessa 109 %. Investointimenot ylittyivät irtaimen omaisuuden osalta, koska jouduttiin tekemään välttämättömiä hankintoja.

Rahoitusosa. Valtuustoon nähden sitovaksi on määritelty oman pääoman ja vieraan pääoman (lainakannan) muutos. Molemmat toteutuivat talousarvion mukaisesti.

Lainakannan muutos -0,13 milj. euroa. Lainanhoitokate oli 6 (9). Tavoitteena oli, että lainanhoitokate on enemmän kuin 2. Laskennallisen lainanhoitokatteen toteutunut arvo 6 osoittaa, että kuntayhtymän tulorahoitus riittää lainojen hoitoon.

Kuntayhtymän kassan riittävyys oli 183 pv (168 pv). Tavoitteena oli, että kassan riittävyys olisi vähintään 30 pv. Kuntayhtymän rahavarojen muutos oli +0,97 milj. euroa edellisestä tilikaudesta. Kuntayhtymän maksuvalmius on erinomaisella tasolla. Kuntayhtymä pystyi rahoittamaan kaikki talousarviovuoden investoinnit tulorahoituksellaan ja kassavaroillaan.

7. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Strategiaosassa valtuustotasolla sitovia ovat strategian mukaisille mittareille asetetut kuntayhtymätason tavoitteet sekä tuloskorttiin kirjatut strategisten painopisteiden mukaisille mittareille asetetut tavoitteet.

Strategian toteutuminen

Kuntayhtymän toiminnan kehittämistä on jatkettu toteuttamalla strategiaa, jota uudistiin kevään 2025 aikana. Kuntayhtymän strategia painottaa erityisesti opetuksen ja oppimisen, työyhteisöä ja tietoa tukevan toiminnan kehittämistä. Strategia kiinnittää erityistä huomiota toimintaympäristön nopeisiin muutoksiin sekä todennäköisiin ja mahdollisiin muutosten aiheuttamiin epäjatkuvuuksiin.

Strategian mukaisesti kuntayhtymän visio on olla laadukkain, monialainen ammatillisen osaamisen kehittäjä. Vision toteutumista seurataan vertaa-

malla koulutuskuntayhtymää muihin suuriin (yli tuhat tavoitteellista opiskelijavuotta) monialaisten ammatillisten koulutuksen järjestäjien opiskelijavuotta kohti saamaan tuloksellisuus- ja vaikuttavuusrahoitukseen.

Kuntayhtymän pidemmän aikavälin tavoitearvona on olla ensimmäinen tuossa ryhmässä. Tuossa vertailussa kuntayhtymä oli vuonna 2024 sijalla 9 ja vuonna 2025 sija parani neljällä, kuntayhtymän ollessa 5. sijalla valtakunnallisesti. Sija parantui huomattavasti vuodesta 2024.

Kuntayhtymän strategiassa on kullakin painopistealueella määritelty yksi päätavoite.

Strategian painopisteet ja päätavoitteet ovat:
-opetus, oppiminen ja opiskelu, jossa päätavoite on laadukasta osaamista työelämään ja jatko-opintoihin
- työyhteisö, jossa päätavoite on osaava ja innostunut henkilökunta, jolla on halu ja taito kehittää itseään ja työyhteisöään yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi
-tieto, jossa päätavoite on olennainen tieto yhteiseksi näkemykseksi ja tekemiseksi.

Näiden painopistealueiden odotusten ja vaatimusten toteutumista seurataan kuntayhtymän tuloskorttiin asetettujen tavoitteiden ja mittareiden perusteella.

1.

SSKKY tuloskortti 1-12/2025					
STRATEGINEN PAINOPISTE	INDIKAATTORI	MITTARI	2025 Tavoite	2025 Toteutuma	2024 Toteutuma
Opetus ja oppiminen	Opiskelijapalaute	Kansallinen amispalaute (alkupalaute 1/4, loppupalaute 3/4 - vähintään)	4,4	**4,3**	4,4
	Työelämäpalaute	Valtakunnallinen työelämäpalaute (työpaikka- ja työpaikkaohjaajakyselyn keskiarvo)	4,3	**4,2**	4,3
	Hakeutuminen koulutukseen	Aloittavien OKM-rahoitteisten tutkinnon ja/tai tutkinnon osien suorittajien määrä (vähintään)	1760	**1 580**	2027
		Opiskelijavuodet	2200	**2101**	2468
		Opiskelijavirtauma	4000	**4128**	4670
	Tutkintojen suorittaminen	Suoritettujen koko tutkintojen määrä (vähintään)	840	**953**	954
		Läpäisyaste (3 vuotta opintojen aloittamisesta, vähintään)	69 %	**64 %**	64 %
	Tutkinnon osien suorittaminen	Suoritetut tutkinnon osat (vähintään kpl)	7300	**8662**	8815
	Keskeyttäminen	Keskeyttäneiden osuus kaikista opiskelijoista (enintään, ei sisällä SSKKY:n sisällä koulutusalaa vaihtaneita)	10 %	**9,6 %**	9,5 %
	Opiskelijoiden sijoittuminen	1 vuosi tutkinnon jälkeen päätoimiset työlliset + päätoimiset opiskelijat + työlliset opiskelijat	84 %	**80 %**	77 %
Työyhteisö	Henkilöstön vaihtuvuus	Päättyneiden toistaiseksi voimassa olevien palvelussuhteiden määrä / henkilökunnan kokonaismäärä vuoden lopussa (enintään)	10 %	**6,0 %**	5,0 %
	Henkilöstön tyytyväisyys	Henkilöstökysely. Asteikko 1..5. (vähintään)	3,7	**3,7**	3,6
	Sairauspoissaolot	Poissaolo sairauden tai tapaturman vuoksi keskimäärin/työntekijä (enintään)	10	**7**	7
	Benchmarking	Toteutuneiden benchmarkingien määrä (muut kuin opetus)	3	**6**	Uusi mittari 2025
	Osaamisen ylläpito ja kehittäminen	Toimiminen oman opetusalan työtehtävissä, kv-liikkuvuusjaksolle osallistuminen, oman alan substanssiin liittyvä koulutus, benchmarking vierailu, osallistuminen hanketoimintaan (osuus opetushenkilökunnasta, vähintään)	90 %	**100 %**	100 %
Tieto	Ympäristövaikutukset	CO_2 eq päästöt/henkilö (henkilömäärä = toteutuneet henkilötyövuodet + toteutuneet opiskelijavuodet), kg	400	**430**	397
	Laatu	Suurten (yli tuhat tavoitteellista opiskelijavuotta) moni-alaisten ammatillisen koulutuksen järjestäjien opiskelija-vuotta kohti saama suorite- ja vaikuttavuusrahoitus	6	**5**	9

Taulukko 1. Kuntayhtymän tuloskortti 2025

Kuntayhtymän tuloskorttiin asetetut tavoitteet on saavutettu pääsääntöisesti. Erityisen tyytyväisiä voidaan olla aloittavien opiskelijoiden lukumäärään, tutkintojen ja tutkinnon osien suoritusmääriin sekä opintojen keskeyttämisen kehitykseen että henkilöstön työtyytyväisyyden paranemiseen.

Työelämäpalautteen 4.2 osalta ei päästy asetettuun tavoitteeseen 4.3. Työllistymisen ja jatko-opintoihin siirtymisen osalta 80 % jäätiin hieman tavoitteesta 84 %.

Vuoden 2025 aikana kävi ilmi, että kuntayhtymän uuden koulutuksen järjestämisluvan mukainen opiskelijavuosimäärä tulee olemaan aikaisempaa toteumaa huomattavasti pienempi, joten vähennettiin aloittavien opiskelijoiden määrä jo v. 2025 kuluessa, jotta koulutuksia voidaan aloittaa riittävässä määrin vuoden 2026 aikana. Opiskelijavuositavoite oli 2200 ja toteuma oli 2101. Sopeutus vaikutti myös aloittavien opiskelijoiden määrän pienemiseen 1580, kun tavoite oli 1760.

Tarkastuslautakunta on perehtynyt henkilöstökyselyn keskeisiin tuloksiin. Tarkastuslautakunta toteaa, että henkilöstön tyytyväisyys on hieman noussut edellisestä kyselystä. Vaihtuvuus henkilöstössä on melko pientä. Henkilöstö kehittää itseään aktiivisesti koko ajan.

Koulutuksen järjestämispalvelut. Kaikki koulutuksen järjestämispalveluiden tiimit pystyivät kehittämään toimintaansa kuntayhtymän strategian sekä talousarviossa 2025 asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Tulosaluetasolla koulutuksen järjestämispalveluiden tavoitteena on laadukkaiden palveluiden tuottaminen opetukselle mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Kuntayhtymän valtionosuustuloarviosta on kohdennettu koulutuksen järjestämispalveluille sen toimintakuluja vastaava osuus. Mittarina tälle tavoitteelle on asetettu toimintakateprosentti. Koulutuksen järjestämispalveluiden toimintakateprosentin toteuma 7 prosenttia toteutui talousarvion mukaisesti.

Salon Seudun ammattiopisto. Kuntayhtymän tuloskorttiin asetetut tavoitteet opetuksen ja oppimisen sekä tiedon osalta on pääsääntöisesti saavutettu. Opiskelijavuositavoite 2200 opiskelijavuotta alittui 99 opiskelijavuodella, ollen yhteensä 2101 opiskelijavuotta. Opintonsa keskeyttäneiden määrä 9,6 % parani hieman vuodesta 2024.

Suoritettujen koko tutkintojen määrä 953 kpl oli 113 kpl enemmän kuin tavoite 840 kpl. Suoritettujen tutkinnon osien määrä 8 886 kpl oli 1 586 kpl, enemmän kuin tavoite 7300 kpl.

Jatko-opintoihin sijoittuminen yksi vuosi tutkinnon jälkeen päätoimiset työlliset, päätoimiset opiskelijat ja työlliset opiskelijat yhteensä jäi tavoitteesta 84 %. Toteuma oli 80 %, mikä oli 3 % enemmän kuin vuonna 2024. Opintojen jälkeisessä työllistymisessä on ollut haasteita vaikean työllisyystilanteen vuoksi. Kuntayhtymä tekee aktiivista yhteistyötä työelämän kuin Salon työllisyyspalveluiden kanssa opiskelijoiden työllistymisen vahvistamiseksi.

Ammattiopiston toimintakate oli 1,55 milj. euroa, mikä on 0,45 milj. euroa parempi kuin muutetussa talousarviossa. Toimintakateprosentti 9 % oli 2 %-

yksikköä parempi kuin asetettu toimintakateprosentti 7 %. Toimintakateprosentti laski verrattuna vuoteen 2024 4 %-yksikköä.

8. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta toteaa, että yhtymävaltuuston vuoden 2025 talousarviossa asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat keskeisiltä osiltaan toteutuneet. Salon seudun koulutus Oy:n muuttuneeseen tilanteeseen tulee kiinnittää huomiota.

Tarkastuslautakunta kiittää kuntayhtymän henkilökuntaa opiskelijoiden hyväksi tehdystä työstä.

Salossa 21. huhtikuuta 2026

Arviointikertomus on varmennettu sähköisillä allekirjoituksilla.

Jyrki Anttila puheenjohtaja	Anu Aaltonen varapuheenjohtaja
Pertti Kujala jäsen	Natalia Matchenkova jäsen

SALON SEUDUN AMMATTIOPISTO

SSKKY ARVIOINTIKERTOMUKSEN 2025 ALLEKIRJOITUS

Alla mainitut asiakirjat on allekirjoitettu X-Signissa. Allekirjoittajien henkilöllisyys on varmennettu vahvalla tunnistautumisella.

Allekirjoitukset

Allekirjoittaja	**Aaltonen Anu Hannele**
Allekirjoitusaika	04.05.2026 11:09
Allekirjoittaja	**Kujala Pertti Johannes**
Allekirjoitusaika	04.05.2026 13:26
Allekirjoittaja	**Anttila Jyrki Uolevi**
Allekirjoitusaika	05.05.2026 08:58
Allekirjoittaja	**Matchenkova Natalia**
Allekirjoitusaika	07.05.2026 13:29

Allekirjoitetut asiakirjat

Asiakirja	SSKKY ARVIOINTIKERTOMUS 2025.pdf (b0a51b980d5920b042a8aa962480dc5ccb4eafc38156fdaac1319fb8d025331f)